



“INFLUENCIA DE LAS POLÍTICAS FISCALES DE BOLIVIA EN LAS ACTITUDES EMPRENDEDORAS EN LA CIUDAD DE SUCRE EN EL PERIODO 2009-2014”

INFLUENCE OF BOLIVIA'S TAX POLICIES ON ENTREPRENEURIAL ATTITUDES IN THE CITY OF SUCRE IN THE PERIOD 2009-2014

Javier Alejandro Flores Molina, Universidad San Francisco Xavier de Chuquisaca, Bolivia,
javierfloresmolina@gmail.com

Resumen

El presente artículo, representa el resumen de una investigación realizada sobre la influencia de la política fiscal desarrollada en Bolivia, en la decisión final de invertir por parte del empresariado local, caso ciudad de Sucre, Bolivia.

Es en este sentido que se estudió las políticas fiscales adoptadas en Bolivia en el periodo 2009-2014, como también el impacto en la economía nacional y sobretodo local (Ciudad de Sucre), además del comportamiento del empresario respecto a la decisión de invertir. Es importante mencionar que el objeto de estudio se enfoca en las políticas fiscales (enfoque Keynesiano) y la creación de empresas locales, como también a las actitudes que los empresarios adquieren influenciados por el entorno económico del país.

Lo que se pretende en la presente investigación es mostrar la efectividad de la política fiscal Keynesiana en las actitudes empresariales en la ciudad de Sucre, como también los procesos cíclicos de la economía y los shocks externos que pudiesen influir en la actitud emprendedora. Así mismo podemos observar la evolución de la economía boliviana, referente a la aplicación de las políticas económicas, específicamente las fiscales y su incidencia en el crecimiento económico.

Palabras clave: Política Fiscal; actitud emprendedora

Abstract

This article represents the summary of an investigation carried out on the influence of the fiscal policy developed in Bolivia, in the final decision to invest by the local business sector, case of Sucre, Bolivia.

It is in this sense that studied the fiscal policies adopted in Bolivia in the period 2009-2014, as well as the impact on the national economy and especially local (City of Sucre), in addition to the behavior of the employer regarding the decision to invest. It is important to mention that the object of study focuses on fiscal policies (Keynesian approach) and the creation of local businesses, as well as the attitudes that entrepreneurs acquire influenced by the economic environment of the country.

The aim of this research is to show the effectiveness of Keynesian fiscal policy in business attitudes in the city of Sucre, as well as the cyclical processes of the economy and external shocks that could influence the entrepreneurial attitude. We can also observe the evolution of the Bolivian economy, regarding the application of economic policies, specifically fiscal policies and their impact on economic growth

Keywords: Fiscal policy; entrepreneurial attitude

1. Introducción

En los últimos 30 años los países emergentes, dentro del capitalismo global, han experimentado fases contrastantes: por un lado, tanto los países del Sudeste Asiático durante las décadas de 1970 y 1980, como China en los últimos 20 años, han generado un rápido y sostenido crecimiento económico; por otro lado, los países de América Latina, Asia y Europa, han tenido efectos reales negativos, provocados tanto por la crisis de la deuda de la década de 1980 y de las crisis financieras de la década de los 90, como por aquellas que se presentaron en la primera década del presente siglo. Lo anterior, sin dejar de mencionar la reciente crisis financiera de 2008 en las principales economías industrializadas.

En este sentido, el debate sobre la política macroeconómica, tanto en términos teóricos como en la práctica, se ha centrado principalmente sobre la política monetaria –en especial en el instrumento de política que garantice el objetivo de una baja inflación: la tasa de interés–, dejando de lado la política fiscal. Ello con el objetivo explícito de estabilizar las economías mediante procesos de ajuste económico.

Esta situación se hace patente tanto en el Nuevo Consenso Macroeconómico (Mota, 2014), donde el análisis se ha centrado en la política monetaria, con especial énfasis en la fijación de la tasa de interés como el instrumento clave de política macroeconómica y en la adopción de objetivos de inflación, mediante reglas monetarias, que permitan la consecución de metas inflacionarias; así como también en el movimiento Post Keynesiano, cuyo análisis, retomando el principio enunciado por Keynes respecto a que se debe de luchar “por escapar de los modos habituales de pensamiento y expresión”, se ha abocado a cuestionar la eficacia de la política monetaria, limitando, por esta razón, el papel de la política fiscal como una herramienta potente de la política macroeconómica.

La prueba de esto lo encontramos dentro de los manuales post keynesianos, donde puede observarse que el análisis de la política fiscal, como herramienta para la estabilización y el crecimiento económico, es marginal. Esto proviene del hecho de que el análisis post keynesiano no ha podido refutar o mostrar la incoherencia del efecto desplazamiento y de la equivalencia Ricardiana, respecto a la ineficacia de la política fiscal enunciada por la Nueva Macroeconomía Clásica en su debate con los paradigmas keynesianos de la década de 1970.

En este sentido, las políticas macroeconómicas predominantes, tanto en el espectro teórico como en el práctico, de las últimas tres décadas están fundamentadas en la ortodoxia fiscal de la Nueva Macroeconomía Clásica. El objetivo fiscal ortodoxo es limitar al gasto gubernamental a los ingresos públicos, pues se concibe ex ante que los déficit públicos son la fuente principal de la inestabilidad financiera y de precios, el freno al crecimiento económico y responsable, cuanto menos parcial, de la crisis. En este sentido, es necesario tener políticas fiscales y monetarias que limiten el gasto público, el crédito y emisión monetaria e incrementen la tasa de interés para restaurar la confianza y reducir la incertidumbre y la volatilidad de los mercados financieros.

Ante una coyuntura económica favorable en país en los últimos años, marcada en una mejora en variables como la tasa de crecimiento del PIB que alcanzó el 6,13% la gestión 2013 (Catacora, 2014), un saldo positivo en la balanza comercial, un ritmo de la inflación contralada alcanzando el 3,81% acumulado a julio de 2014, un crecimiento significativo en la construcción, un sistema financiero sólido, además que los precios internacionales de los commodities están a la alza, es que nace la inquietud en realizar nuevos emprendimientos considerando este panorama pero que particularmente en la ciudad de Sucre, se busca saber si estas decisiones de inversión, se ven influidas por la política económica que viene desarrollando el país, particularmente la política fiscal.

Si bien la teoría económica muestra favorable la aplicación de determinadas políticas económicas bajo un tipo de cambio fijo, con el fin de un crecimiento económico y a la larga de un desarrollo económico, es pertinente analizar y mostrar la concordancia de la teoría con la práctica, de tal forma que la presente tesis busca analizar si la teorización aplicada en nuestro país, alcanza los resultados esperados en cuanto a materia económica se refiere.

Dada la importancia es que surge el interés de plantear cierta idea que permita profundizar en la búsqueda de resultados científicos que sirvan como un aporte al análisis y la discusión por los entendidos en la materia en cuanto a la relación de la efectividad de la política fiscal en Bolivia y su relación con la actitud de crear empresa en la ciudad de Sucre, surge la interrogante: ¿Cuál la influencia de las políticas fiscales Keynesianas implementadas en Bolivia sobre las actitudes emprendedoras en la ciudad de Sucre?

Es en este sentido que el objetivo de la investigación es: Describir la influencia de las políticas fiscales Keynesianas implementadas en Bolivia sobre las actitudes emprendedoras en la ciudad de Sucre, periodo de estudio 2009 – 2014. (Mota, 2014)

2. Revisión bibliográfica o estudios previos

2.1. La Política fiscal expansiva en Bolivia

El ordenamiento de las cuentas fiscales a partir de 2006 siguió una corriente heterodoxa través de la aplicación de políticas con austeridad fiscal (en el gasto corriente e incremento en la inversión pública productiva) y beneficiada de aspectos que fueron realizados en anteriores gestiones: i) la introducción de las regalías hidrocarburíferas para las regiones y la modificación del IDH, beneficiando de manera directa a todos los niveles subnacionales del país (recuperación recursos hidrocarburíferos) y ii) la condonación de la deuda gracias a la aplicación de los programas HIPC. (Daney Valdivia, 2014)

La consecución de esta línea permitió alcanzar y recuperar el espacio fiscal de acción de la política que durante 66 años estuvo restringida⁴, alcanzando en promedio 2% de superávit fiscal entre el periodo 2006 – 2011. Estos resultados, entre otros implicaron mayor creación de ítems para salud, educación y otros servicios públicos, permitiendo generar un mayor sentido de bienestar hacia la sociedad.

En este aspecto, el resultado fiscal mejoró su posición a través de una mayor presión tributaria, que posibilitó el incremento de los ingresos por impuestos de Bs17,357.6 millones en 2005 a Bs41,387.6 millones en 2011, implicando un incremento de 138% en 6 años, con una tasa de crecimiento promedio de 16.5%. Esta renta generada, posibilitó una mayor distribución por parte del Estado hacia sectores necesitados, haciendo posible la transformación del país hacia una óptica productiva, con equidad e igualdad social. La distribución de los ingresos se plasmó en un crecimiento de los ítems de educación y salud, mayor gasto corriente, en el caso de los dos primeros. El incremento de estos ítems entre 2005 – 2011 fue de 24,225 y 4,583 ítems respectivamente. Adicionalmente, el mayor gasto productivo se plasmó en un crecimiento importante de la inversión pública destinada a distintos sectores, resultados que propiciaron la recuperación de la formación bruta de capital (pasando de 1.6 en 2005 a 4.38 en 2011 según datos del Banco Mundial).

Cabe resaltar que los sectores más beneficiados de la inversión pública fueron: infraestructura y sociales. Dentro del primero se dio prioridad a los sectores de hidrocarburos y agricultura; y en el segundo en educación, cultura y urbanismo y vivienda; sin dejar de lado el incremento sustancial que registraron los demás sectores y actividades, Memoria Fiscal (2011). (Daney Valdivia, 2014)

2.2. La Política Fiscal en el Modelo Económico del Estado Boliviano

Desde la implementación del Modelo Económico Social Comunitario Productivo, el Estado recobró el rol protagónico en la economía a través de la aplicación de una serie de políticas para recuperar los recursos naturales mediante la nacionalización de empresas de sectores estratégicos como hidrocarburos, minería, electricidad y telecomunicaciones llevadas a cabo en el país desde el 2006. Tales políticas permitieron generar excedentes, realizar la redistribución de los ingresos a los sectores generadores de empleo e ingresos e iniciar la diversificación de la matriz productiva a través de la industrialización de los recursos naturales.

Asimismo, fruto de la recuperación de los sectores estratégicos, el Estado en su papel de redistribuidor, viene aplicando una serie de políticas sociales dirigidas a reducir la pobreza y mejorar la calidad de vida de la población boliviana, mediante bonos como el Juancito Pinto, Juana Azurduy y la Renta Dignidad y otros gastos sociales que realizó la Administración Central en el ámbito de la salud, educación y servicios básicos, que han contribuido al cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

En resumen se puede decir de la Política Fiscal implementada por el Estado que a partir de la gestión 2006, con la implementación del Nuevo Modelo Económico Social Comunitario Productivo, se recuperó un componente fundamental de la Política Económica de un gobierno, la Política Fiscal. A diferencia del periodo neoliberal, donde las finanzas públicas se reducían a un insostenible gasto corriente, en las últimas nueve gestiones el gasto público se constituyó en una herramienta fundamental para el logro del desarrollo económico y social del país, mediante políticas sociales y de redistribución del ingreso así como la priorización del gasto de capital con montos récord de inversión pública. A continuación se resume la aplicación de tales políticas.

- Incrementos salariales por encima de la inflación, asimismo la determinación del doble aguinaldo para las gestiones cuyo crecimiento económico supere el 4,5%.
- Incremento a las rentas de los jubilados. Además, la nueva Ley N°065 del Sistema de Pensiones, establece la creación de la renta solidaria así como beneficios para la clase trabajadora en edad de la jubilación.
- Pago de Bonos a sectores vulnerables de la población, como ser el Bono Juancito Pinto para los estudiantes hasta el sexto de secundaria, el Bono Juana Azurduy de Padilla para las madres gestantes y niños hasta los dos años de edad y la Renta Dignidad para las personas de la tercera edad.
- Incentivo a la Excelencia Educativa, mediante el bono incentivo “Bachiller destacado-Excelencia en el Bachillerato” para estudiantes de sexto de secundaria, hombre y mujer, con mayor calificación cuantitativa y cualitativa en establecimientos educativos fiscales, particulares y de convenio.

Disminución del analfabetismo, mediante los programas de Alfabetización “Yo si puedo” y “Yo si puedo seguir” de Post-Alfabetización para personas que no tuvieron acceso a la educación primaria. Tales políticas permitieron a Bolivia ser declarada en la gestión 2008 territorio libre de analfabetismo, avanzando de esta forma en la universalización de este derecho.

- Disminución del desempleo e inserción laboral de los jóvenes mediante el programa “Mi Primer Empleo Digno” y “Apoyo al Empleo”. Con dichos programas se beneficiaron prioritariamente mujeres y jóvenes de escasos recursos mejorando sus posibilidades de conseguir un empleo.

- Apoyo a la Soberanía Alimentaria, mediante los programas “MI AGUA” que dota de agua para el consumo humano y de riego, además la implementación de la “Tarifa Dignidad” que facilita el acceso y uso del servicio público de electricidad de las familias de menores recursos económicos de categoría domiciliaria. Mediante el Programa “MI AGUA” hasta el 2014 se benefició a 359.013 familias, las cuales acceden a este recurso mediante conexiones domiciliarias, piletas públicas y/o sistemas de riego. De la misma forma, 985.492 familias fueron beneficiadas en 2014 con los descuentos establecidos según la “Tarifa Dignidad”.
- Control de la presión inflacionaria, debido a efectos climatológicos. En este sentido se implementó el Plan Patujú, mediante el cual se otorgó créditos al sector ganadero de las regiones afectadas a través del Banco de Desarrollo Productivo (BDP), así también se realizó la comercialización directa de carne de res mediante la Empresa de Apoyo a la Producción de Alimentos (EMAPA) y las ferias del “Precio y Peso Justo” que consiste en la venta directa del productor al consumidor.
- Implementación de programas y proyectos para incentivar la producción, como el Programa de Mecanización (PROMECA) para transferir maquinaria agrícola, equipos e implementos agrícolas, contribuyendo en la mecanización de más de 40.600 hectáreas de cultivo, además se implementaron el Seguro Agrario Universal “Pachamama”, el Proyecto de Alianzas Rurales (PAR) y el Proyecto de Inversión Comunitaria en Áreas Rurales (PICAR), garantizando la seguridad alimentaria y reforzando la actividad agropecuaria.
- Administración sostenible de la Deuda Pública, la cual se refleja en los ratios respecto al PIB de 15,1% para la Deuda Externa del TGN y 12,6% para la Deuda Interna del TGN al cierre de 2014, muy por debajo de los niveles internacionales establecidos. Este desempeño permitió acceder a los mercados financieros internacionales con la exitosa emisión de los Bonos Soberanos por US\$ 500 millones en las gestiones 2012 y 2013, de la misma forma la confianza de los mercados de ahorro-inversión nacionales, permitió la emisión de Bonos del TGN a 50 años plazo en 2013 y a 100 años plazo en 2014.
- Lanzamiento del Bono “Tesoro Directo” para establecer una nueva fuente de financiamiento en el mercado financiero nacional y ofrecer a los pequeños ahorristas una opción para invertir su dinero con mejores tasas de interés, redistribuir el ingreso del Estado y fijar una tasa referencial para el sistema financiero.
- Avance en la universalización de los servicios de telecomunicación, para lo cual se implementó el Satélite de comunicación Túpac Katari (TKSAT-1), que permitió establecer programas de salud, educación y actividades productivas, de la misma forma permitió la ampliación de la cobertura de los servicios de telefonía e internet en aproximadamente 1.000 comunidades rurales del país.

Dichas políticas redundaron en un crecimiento económico sólido de 5,1% promedio entre las gestiones 2006 y 2014 a la vez que permitieron mejorar la calidad de vida de los bolivianos logrando disminuir los niveles de pobreza extrema nacional de 38,2% en la gestión 2005 a 18,8% en 2013. (Catacora, 2014)

3. Metodología

3.1. Tipos de Investigación

Los tipos de investigación que se utilizan en el trabajo son: el Estudio Descriptivo y posteriormente el Estudio cuali-cuantitativo.

El trabajo de investigación realizado es de tipo descriptivo porque mostramos los efectos de la política fiscal en las actitudes emprendedoras en la ciudad de Sucre y cuali-cuantitativo, dada

la perspectiva holística que considera el fenómeno de investigación referente a la actitud emprendedora como un todo (Ángeles, 2000).

3.2. Métodos Teóricos

Entre los métodos a emplear se tiene los siguientes:

Este método deductivo e inductivo se utilizó para determinar la actitud emprendedora con base en un análisis detallado de las políticas fiscales en base a datos estadísticos de creación de empresas, luego el método analítico y sintético que ayudaron a reducir y sintetizar todo el trabajo de investigación, además el método analítico ayuda a revisar punto por punto las políticas fiscales keynesianas expansivas y restrictivas, y su impacto en las decisiones de inversión. (Ángeles, 2000) (Sampieri, 2010)

3.3. Técnicas de investigación

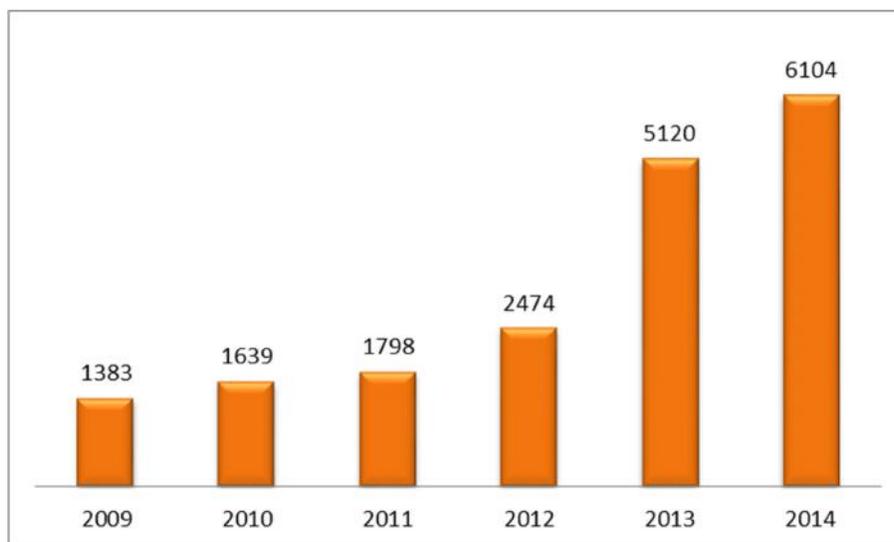
A nivel de técnicas, se ha recurrido a las siguientes: La técnica de observación ha sido utilizada a lo largo del avance del trabajo con el propósito de tener conocimiento del desenvolvimiento de las políticas económicas. También se utilizó de forma semejante la entrevista para recabar información referente a la economía local, esta técnica fue utilizada para tener información de la situación de la economía en la ciudad de Sucre, realizándola a empresarios locales. (Ángeles, 2000) (Sampieri, 2010)

4. Resultados, análisis y discusión

En el presente apartado mostramos un diagnóstico considerando la creación y cierre de empresas en la ciudad de Sucre durante el periodo comprendido entre las gestiones 2009 y 2013, como también la política fiscal implementada por el Estado plurinacional. Posteriormente pasaremos a realizar un análisis entre estos dos componentes para tratar de demostrar la hipótesis planteada.

A continuación mostramos el número de empresas que se registraron durante la gestión 2009 – 2014. (FUNDEMPRESA, 2015)

Cuadro N°1 Número de empresas registradas en Sucre periodo 2009 - 2014



Fuente: Elaboración propia en base a datos de FUNDEMPRESA

Se puede observar en el cuadro N°1 que la tendencia es creciente, con un incremento que resalta de la gestión 2012 a la 2013 del 107%. En promedio el crecimiento es del 38% durante el periodo de estudio, con tasas por debajo del promedio los primeros años.

Cuadro N°2 Inscripción de empresas en Bolivia por gestión según departamento, periodo 2009 – 2014

Ciudad	CANTIDADES DE EMPRESAS					
	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Sucre	620	523	560	1165	3022	874

Fuente: Elaboración Propia en base a datos de FUNDEMPRESA

Podemos observar la evolución referente al número de empresas registradas en la ciudad en el periodo de análisis, con un incremento importante en la gestión 2012.

Cuadro N°3 Matrículas canceladas por gestión según departamento, periodo 2009 – 2014

Ciudad	CANTIDADES DE EMPRESAS					
	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Sucre	7	25	51	78	83	34

Fuente: Elaboración Propia en base a datos de FUNDEMPRESA

En cuanto a las empresas que cerraron, estas se concentran en mayor número en los últimos años del periodo de análisis, como consecuencia de la recesión que empieza la gestión 2013. Se puede apreciar la ineficiencia de las políticas anti cíclicas.

Cuadro N°4 Creación de Empresas Netas por gestión según departamento, periodo 2009–2014

Ciudad	CANTIDADES DE EMPRESAS					
	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Sucre	613	498	509	1087	2939	840

Fuente: Elaboración Propia en base a datos de FUNDEMPRESA

En el cuadro N°4, podemos ver las empresas que realmente se encuentran registradas en FUNDEMPRESA, una vez restadas aquellas que cerraron su matrícula. La mayoría de ellas corresponde a pequeñas y medianas empresas, característica del aparato productivo del país poco industrializado.

En este cuadro no se considera aquellas empresas que cerraron y que no se apersonaron a las oficinas de FUNDEMPRESA a cancelar su matrícula, por consiguiente el número real de empresas netas creadas podría disminuir.

Cuadro N°5 Tasa de crecimiento del PIB

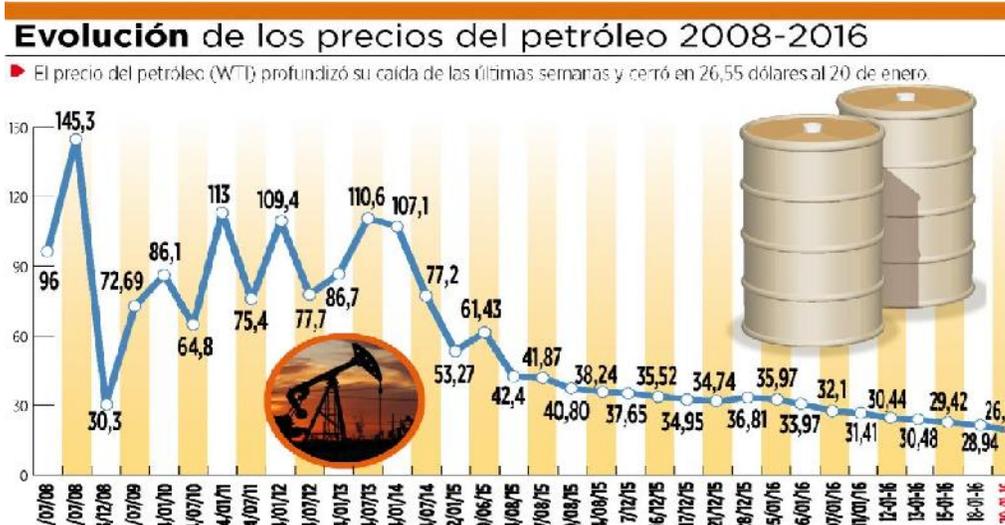


Fuente: Instituto Nacional de Estadística INE

En el cuadro anterior podemos observar el ciclo de económico del país, donde claramente se aprecia el periodo de crecimiento económico a partir de la gestión 2009 llegando a un auge la gestión 2013, empezando con la recesión económica a partir de la gestión 2014, periodo en el cual también coincide con tasas de crecimiento empresarial bajas y negativas, como también con el cierre de empresas.

Es importante aclarar que el crecimiento en la producción del país se debe fundamentalmente al incremento del precio internacional del petróleo y de los minerales que inflaron los ingresos en las exportaciones caracterizadas por ser materias primas. En consecuencia, este crecimiento no fue resultado de que hubiese existido una mayor producción proveniente del sector privado, tanto como pequeñas y medianas empresas como industrias.

Cuadro N°6 Precio Internacional del Petróleo



Fuente: OPEP

Se puede observar hasta fines de la gestión 2013, que el precio internacional del petróleo alcanzo indicadores relativamente altos pero a partir de la gestión 2014 empezó a disminuir provocando un impacto directo en las exportaciones de gas sobretodo.

4.1. Sistematización de entrevistas

Se pudo entrevistar a la presidenta de la Federación de Empresarios Privados de Chuquisaca FEPCH, como al Gerente Propietario de una factoría importante.

Cuadro N°7 Resultado de entrevistas

Preguntas	Federación de Empresarios Privados de Chuquisaca FEPCH	Empresario
¿Identifica Políticas Fiscales que incentiven la Inversión privada en Sucre?	No	Definitivamente No
¿Cree usted que existen oportunidades de invertir en la ciudad de Sucre?	Sí, pero con mucho riesgo	Sí, pero no muy sostenible
¿Cómo evalúa la política del pago del doble aguinaldo?	Preocupante, dado que el departamento no ha crecido por encima del 4.5%	Atenta contra el empresario privado
¿Por qué cree que las empresas cierran en la ciudad de Sucre?	Falta de incentivo del Estado y un creciente contrabando	Insuficientes políticas de apoyo al empresario, desde líneas clara de financiamiento, hasta las impositivas
¿Qué factores incentivan al empresariado privado a invertir?	La demanda de mercado El contexto del país	Las políticas gubernamentales La rentabilidad en los mercados
¿Considera un factor determinante en la inversión al riesgo país?	Determinante	Muy importante

Fuente: Elaboración Propia en base a entrevista

Como resultado de las entrevistas realizadas, podemos apreciar que ambos entrevistados coinciden en que el Estado no es efectivo con la implementación de políticas fiscales efectivas en el impulso al sector privado del Departamento de Chuquisaca, y que el pago de un doble aguinaldo como un premio al crecimiento económico del país, atenta contra el empresariado privado puesto que el departamento no ha crecido a este ritmo los últimos años.

Se puede inferir que el Modelo Económico Social Comunitario Productivo del Estado Boliviano es claramente una derivación del Modelo Keynesiano de crecimiento económico, características de un modelo de centro izquierda (de libre mercado pero con intervención del Estado), aunque el Estado Boliviano lo cataloga de Socialista. Es en este sentido que la propuesta viene a describir la influencia de las políticas fiscales Keynesianas implementadas en Bolivia sobre las actitudes emprendedoras en la ciudad de Sucre, periodo de estudio 2009 – 2014.

Se puede observar en el marco contextual que las políticas fiscales enfocadas al incentivo de nuevos emprendimientos solo estuvieron enfocadas al sector agrícola y al incremento del ingreso disponible, como mecanismo estimulador del consumo y por ende, de mayor demanda agregada. Así también, se incrementó el gasto del gobierno mediante la inversión pública. Esto se puede explicar en la siguiente gráfica:



Gráfica N°1 Variables estimulantes de la Demanda Agregada 2009 - 2014

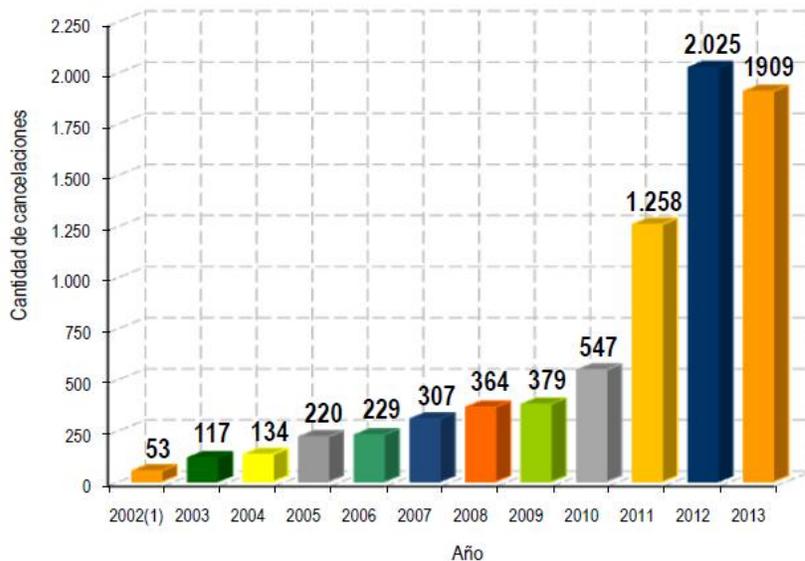
Fuente: Elaboración propia

Se puede observar que los motores del crecimiento económico en el país, fueron el consumo de las familias y el Gasto del Gobierno, que incrementaron la demanda agregada que a su vez incremento la oferta agregada haciendo que el Producto Interno Bruto crezca, como resultado de la política fiscal expansiva.

Por lo otro lado, se consideró en menor proporción la variable Inversión de las Empresas, dado que las políticas fiscales planteadas por el Estado Boliviano no estuvieron enfocadas a este sector. En consecuencia el efecto sobre la inversión privada se puede apreciar a continuación:

Cuadro N°8 Bolivia: Matrículas canceladas por gestión, periodo 2002-2014

(En cantidades de cancelaciones)



Fuente: Elaboración FUNDEMPRESA

Los últimos años del periodo de análisis fueron los que mayor número de empresas cerraron en el país, esto demuestra que la política fiscal no fue efectiva.

Esto también se puede evidenciar en el cuadro N°5 en la evolución del Producto Interno Bruto, que a fines de la gestión 2013 y principios de la gestión 2014 mostraron claramente los inicios de una recesión económica.

Cuadro N°9 Bolivia: Crecimiento de la Oferta y demanda agregada a precios constantes

DESCRIPCION	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Oferta final	-0.03	5.68	7.98	4.91	7.15	7.92
Producto Interno Bruto	3.36	4.13	5.2	5.12	6.8	5.46
Importaciones de bienes y servicios	-10.21	11.04	17.01	4.28	8.18	15.08
Demanda final	-0.03	5.68	7.98	4.91	7.15	7.92
Consumo final	3.69	3.86	5.48	4.64	6.38	5.6
Formación bruta de capital fijo	2.89	7.46	23.71	2.53	11.73	9.91
Variación de existencias	59.03	-4.27	112.37	-222	-69.5	-176.35
Exportaciones de bienes y servicios	-10.76	9.85	4.59	13.3	4.09	10.87

Fuente: Elaboración en Base a Datos del INE

Podemos ver que tanto el Consumo y la Inversión (Formación Bruta de Capital), tuvieron un crecimiento considerable, dado el crecimiento del ciclo económico del país que en el último año empieza a decaer.

Cuadro N°10 Tasa de crecimiento de Empresas Netas por gestión según departamento, periodo 2009–2014

Ciudad	Porcentaje					
	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Sucre	-15%	-19%	2%	114%	170%	-71%

Fuente: Elaboración Propia en base a datos de FUNDEMPRESA

En este cuadro se puede apreciar la tasa de crecimiento de nuevas empresas de una gestión respecto a la otra, donde las tasas negativas se observan en los últimos años debido al inicio de la recesión cíclica de la economía. En el caso de nuestro departamento, son evidentes las tasas positivas como las negativas, sobretodo en la última gestión.

Cuadro N°11 Sucre: Matrículas canceladas por gestión según tipo societario, periodo 2009 – 2014

(En cantidades de cancelaciones)

TIPO SOCIETARIO	2009	2010	2011	2012	2013	2014(1)
Empresa Unipersonal	7	25	50	78	81	33
Sociedad de Responsabilidad Limitada	0	0	1	0	2	1
TOTAL	7	25	51	78	83	34

Fuente: FUNDEMPRESA

Respecto a las matrículas canceladas por tipo societario, las más afectadas por la política fiscal son las de tipo unipersonal (pequeña empresa sobretodo). En periodos recesivos, los sectores más vulnerables en el sector privado con las pequeñas y medianas empresas.

En cuanto a las actitudes emprendedoras en la ciudad de Sucre, estas se ven motivadas por:

- Oportunidad de rentabilidad (demanda de mercado)
- Políticas económicas que incentiven al sector
- Riesgo País aceptable (Contexto Económico)

Oportunidad de rentabilidad (demanda de mercado).- Es decir, que exista un mercado potencial, que aliente la creación de nuevas empresas en la ciudad de Sucre.

Políticas económicas que incentiven al sector.- Que las políticas tanto fiscales como monetarias sean enfocadas al sector privado, motivando en este la oportunidad de crear nuevas empresas y consolidar las ya existentes.

Riesgo País aceptable (Contexto Económico).- Que las condiciones sociales, políticas y económicas sean estables, garantizando de alguna forma la sostenibilidad empresarial.

Conclusión

Resultado del análisis realizado, podemos decir:

- Las políticas fiscales desde el punto de vista Keynesiano implementadas en el país en el periodo 2009 – 2014, se enfocaron sobre todo a impulsar el consumo de las familias y el gasto del gobierno, olvidando la importancia del sector empresarial privado a través de la variable Inversión.
- Las políticas fiscales implementadas en el país, se enfocan a la propensión marginal a consumir, estimulando el crecimiento económico desde un crecimiento de la demanda agregada.
- Los procesos cíclicos de la economía son claramente identificables, iniciando el periodo de análisis con un crecimiento económico, alcanzando luego su máximo nivel de producción y cayendo en una recesión que impactó en el sector empresarial del país y por ende en Sucre.
- El crecimiento del sector empresarial en la ciudad de Sucre en los primeros años del estudio, fue impulsado por el crecimiento del país producto no solo de la política fiscal implementada, sino sobre todo por un contexto internacional favorable en el que el precio internacional de los commodities (petróleo y minerales), alcanzaron sus niveles más altos.
- La efectividad de la política fiscal Keynesiana en las actitudes empresariales en la ciudad de Sucre, tuvieron relativo bajo impacto en una primera etapa del análisis, finalizando con tasas de crecimiento empresarial negativas en el último periodo de análisis.
- Las políticas económicas anti cíclicas aplicadas por el Estado Boliviano, muestran una total ineficacia, resultado de ello es el cierre de empresas en los periodos recesivos, tal es el caso de las pequeñas y medianas empresas.

Referencias bibliográficas

- Angeles, L. M. (2000). *Metodología de la investigación*. México.
- Catacora, L. A. (2014). *DOSSIER N°12*. Ministerio de Economía y Finanzas Públicas.
- Daney Valdivia, L. L. (2014). *Óptica fiscal y postura: ¿Puede existir un equilibrio entre el corto, mediano y largo plazo para fomentar el desarrollo?*. Naciones Unidas.
- Daney Valdivia, L. L. (2014). *Óptica fiscal y postura: ¿Puede existir un equilibrio entre el corto, mediano y largo plazo para fomentar el desarrollo?*. Naciones Unidas.
- FUNDEMPRESA. (2015). *Estadísticas del Registro de Comercio de Bolivia*. Sucre.
- Gómez, G. E. (2015). *Propuesta para el análisis de la política fiscal Gloria Estela Cárdenas Gómez*. Instituto Tecnológico de Cd. Guzmán José Vasconcelos Calderón México.
- Mota, J. L. (2014). *Reinventando la política fiscal: ¿una nueva estrategia para la estabilización y el crecimiento económico?* México.
- Rodriguez, A. N. (2016). *El rol conjunto de la política fiscal, monetaria y cambiaria en el crecimiento económico de Bolivia*.
- Sampieri, R. H. (2010). *Metodología de la Investigación*. México: Mc Graw Hill.